

# Zeitschrift für Gesetzgebung ZG

26. Jahrgang · 2011



C.F. Müller

## Inhaltsverzeichnis

### Aufsätze

|  |     |
|--|-----|
| <i>Ulrich Häde</i> , Rechtsfragen der EU-Rettungsschirme . . . . .   | 1   |
| <i>Rupert Scholz/Christoph Moench</i> , Die gesetzliche Verlängerung der Laufzeiten der Kernkraftwerke und der Zustimmungsvorbehalt des Bundesrates . . . . .                              | 31  |
| <i>Foroud Shirvani</i> , Präventiv-polizeiliche Datenerhebung und der Schutz besonderer Vertrauensverhältnisse – Zugleich eine verfassungsrechtliche Untersuchung des § 20u BKAG . . . . . | 45  |
| <i>Kristin Rohleder</i> , Die Beteiligung des Deutschen Bundestages an der europäischen Rechtsetzung in Theorie und Praxis . . . . .   | 105 |
| <i>Fabian Wittreck</i> , Wächter wider Willen – Probleme der Beteiligung von Parlamenten am europäischen Integrationsprozeß auf Bundes- und Landesebene . . . . .                          | 122 |
| <i>Fabian Wittreck</i> , Demokratische Legitimation von Großvorhaben . . . . .   | 209 |
| <i>Alexander Schink</i> , Bürgerakzeptanz durch Öffentlichkeitsbeteiligung in der Planfeststellung – Defizite und Verbesserungsvorschläge . . . . .  | 226 |
| <i>Hubertus Gersdorf</i> , Kofinanzierung von Eisenbahninfrastrukturprojekten am Beispiel von Stuttgart 21 . . . . .   | 248 |
| <i>Hans Hofmann/Georg Kleemann</i> , Eilgesetzgebung – Besonderheiten im Gesetzgebungsverfahren für sogenannte »Eilgesetze« . . . . .  | 313 |
| <i>Hanno Kube/Ekkehart Reimer</i> , Die Sicherung der Europäischen Wirtschafts- und Währungsunion: Rückkehr in die Bahnen des Rechts . . . . .   | 332 |
| <i>Jens Kersten/Albert Ingold</i> , Die Beschleunigung des Atomausstiegs – Verfassungsrechtliche Anforderungen . . . . .   | 350 |

### Forum

|  |     |
|--|-----|
| <i>Ulrich Battis</i> , Anwaltliche Beratung bei der Gesetzesvorbereitung . . . . .   | 58  |
| <i>Dana Burchardt/Max Putzer</i> , Kompetenzgrenzen im deutschen und europäischen Vermittlungsverfahren . . . . .  | 68  |
| <i>Rainer Pitschas</i> , Mediationsgesetzgebung zwischen Entlastung der Justiz und kollaborativer Governance . . . . .   | 136 |
| <i>Walter Frenz</i> , Klimaschutz, Frauenförderung und Lohnabsicherung im Vergaberecht . . . . .   | 156 |
| <i>Helmut Goerlich/Benedikt Assenbrunner</i> , Das Europäische »Bürgerbegehren« als Element eines supranationalen Demokratieverständnisses nach dem Vertrag von Lissabon . . . . . | 268 |
| <i>Matthias Wohltmann</i> , Bemessung und Ausstattung des kommunalen Finanzausgleichs: Prozedurale Flankierung . . . . .   | 377 |

### Berichte

|  |    |
|--|----|
| <i>Kristina Plinke</i> , Gesetzgebungsoutsourcing – Gesetzgebung durch Rechtsanwälte? – Wissenschaftliche Tagung des Instituts für Gesetzgebung und Verfassung (IGV) an der Humboldt-Universität am 24. Oktober 2010 in Berlin . . . . . | 92 |
|--|----|

|  |     |
|--|-----|
| <i>Günter Krings/Christian-Henner Hentsch</i> , Tarifpluralität oder Tarifeinheit – Das 14. Berliner Forum der DGG am 1.12.2010 im Deutschen Bundestag . . . . .   | 96  |
| <i>Klaus Ritgen</i> , Dankt der Staat ab – Wo bleibt das Primat der Politik? – Unabhängigkeit und demokratische Legitimität im 21. Jahrhundert . . . . .   | 288 |
| <i>Günter Krings/Christian-Henner Hentsch</i> , Gesetzgebungsberatung deutscher Experten in Ländern mit kommunistischen oder Einparteiensystemen und in Transformationsländern – Vortragsveranstaltung der DGG am 17.2.2011 bei der Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) . . . . . | 300 |
| <i>Christian-Henner Hentsch</i> , Transparenz im Vermittlungsausschussverfahren – Das 15. Berliner Forum der DGG am 30.6.2011 im Deutschen Bundestag . . . . .   | 389 |

### Rechtsprechung

|  |     |
|--|-----|
| <i>Andreas Funke</i> , Virtuelle verfassungsgerichtliche Kontrolle von EU-Rechtsakten: der Schlußstein? – Anmerkung zu BVerfGE 126, 286 (Honeywell bzw. Mangold-Urteil EuGH) . . . . . | 166 |
| <i>Hans-Günter Henneke</i> , Grätsche vom Gericht oder ein kleines Staatsstreichlein? – Das Urteil des VerfGH NRW vom 15. März 2011 . . . . .  | 187 |
| <i>Michael Brenner</i> , Das innere Gesetzgebungsverfahren im Licht der Hartz IV-Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts . . . . .  | 394 |

### Literatur

|  |     |
|--|-----|
| Volker Busse/Hans Hofmann, Bundeskanzleramt und Bundesregierung. Aufgaben, Organisation, Arbeitsweise ( <i>Wolfgang Schreiber</i> ) . . . . .  | 100 |
| Helmar Schöne, Alltag im Parlament – Parlamentskultur in Theorie und Empirie ( <i>Volker Krieg</i> ) . . . . .   | 102 |
| Thomas Zittel, Mehr Responsivität durch neue digitale Medien? ( <i>Joachim Linck</i> ) . . . . .   | 103 |
| Dimitris Th. Tsatsos, Handbuch zur Europäischen Verfassung ( <i>Matthias Ruffert</i> ) . . . . .   | 199 |
| Richard Lehmann-Brauns, Die Zustimmungsbedürftigkeit von Bundesgesetzen nach der Föderalismusreform ( <i>Siegfried Jutzi, Walter Demmerle</i> ) . . . . .                              | 200 |
| Hans Herbert von Arnim, Bonner Kommentar zum Grundgesetz, Art. 48 ( <i>Joachim Linck</i> ) . . . . .   | 203 |
| Burkhard Schöbener, Bonner Kommentar zum Grundgesetz, Art. 50-53 (Der Bundesrat) ( <i>Hans Hofmann</i> ) . . . . .   | 205 |
| Matthias Klein, Die Neubekanntmachung von Gesetzen vor dem Hintergrund der staatlichen Konsolidierungspflicht ( <i>Volker Busse</i> ) . . . . .  | 207 |
| Andreas Funke, Umsetzungsrecht ( <i>Matthias Ruffert</i> ) . . . . .   | 305 |
| Hensel/Bizer/Führ/Lange (Hrsg.), Gesetzesfolgenabschätzung in der Anwendung, Perspektiven und Entwicklungstendenzen ( <i>Thomas Poschmann</i> ) . . . . .                              | 307 |
| Tobias M. Wagner, Parlamentsvorbehalt und Parlamentsbeteiligungsgesetz – Die Beteiligung des Bundestages bei Auslandseinsätzen der Bundeswehr ( <i>Matthias G. Fischer</i> ) . . . . . | 405 |
| Caroline Schulze Harling, Das materielle Abweichungsrecht der Länder – Art. 72 Abs. 3 GG ( <i>Timo Hebeler</i> ) . . . . .   | 407 |

### **Schriftleitung**

Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Basteistraße 54, D-53173 Bonn (0177/3316535), E-Mail: juergen.hensen@gmx.de

### **Redaktion**

**Bund:** Prof. Dr. Hans Hofmann, Bundesinnenministerium, Alt-Moabit 101D, D-10559 Berlin (030/186814600)  
**Länder:** Prof. Dr. Joachim Linck, Wachsenburgweg 17, D-99094 Erfurt (0361/2254998)  
**Kommunen:** Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Dt. Landkreistag, Lennéstraße 11, D-10785 Berlin (030/590097320)  
**Europa:** Prof. Dr. Matthias Ruffert, Friedrich-Schiller-Universität, Carl-Zeiß-Straße 3, D-07743 Jena (03641/942201)

### **Herausgeber**

*Prof. Dr. Carl Böhret*, Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer – *Jochen Dieckmann*, Staatsminister a.D., Bonn – *Prof. Dr. Thomas Fleiner-Gerster*, Universität Freiburg (Schweiz) – *Herbert Helmrich*, Landesminister a.D., Berlin – *Prof. Dr. Hans-Günter Henneke*, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin – *Dr. Jürgen Hensen*, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Bonn – *Prof. Dr. Hermann Hill*, Landesminister a.D., Speyer – *Prof. Dr. Ulrich Karpen*, Universität Hamburg – *Dr. Gerald Kretschmer*, Ministerialrat a.D., Bonn – *Prof. Dr. Joachim Linck*, Landtagsdirektor a.D., Erfurt – *Prof. Dr. Wolfgang Löwer*, Universität Bonn – *Prof. Dr. Theo Öhlinger*, Universität Wien – *Christian Ude*, Oberbürgermeister, München – in Verbindung mit der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V.

### **Beirat**

*Peter Altmaier* MdB, Berlin – *Dr. Eberhard Baden*, Rechtsanwalt, Bonn – *Prof. Dr. Peter Badura*, Universität München – *Dr. Michael Bürsch* MdB, Berlin – *Prof. Dr. Horst Dreier*, Universität Würzburg – *Prof. Dr. Peter M. Huber*, Richter des Bundesverfassungsgerichts, Karlsruhe – *Prof. Dr. Josef Isensee*, Universität Bonn – *Prof. Dr. Werner Jann*, Universität Potsdam – *Prof. Dr. Hans Hugo Klein*, Richter des Bundesverfassungsgerichts a.D., Universität Göttingen – *Dr. Gerhard Landsberg*, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Städte- und Gemeindebundes, Düsseldorf – *Prof. Dr. Peter Lerche*, Universität München – *Dr. Reinhard Müller*, Frankfurter Allgemeine Zeitung – *Dr. Wolfgang Schäuble* MdB, Bundesminister, Berlin – *Prof. Dr. Edward Schmidt-Jortzig*, Universität Kiel – *Prof. Dr. Rupert Scholz*, Bundesminister a.D., Universität München – *Prof. Dr. Helmuth Schulze-Fielitz*, Universität Würzburg – *Prof. Dr. Christian Starck*, Universität Göttingen – *Prof. Dr. Klaus Stern*, Universität Köln – *Prof. Dr. Arnd Uhle*, Universität Dresden – *Prof. Dr. Christian Waldhoff*, Universität Bonn.

**Manuskripte:** Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Zur Veröffentlichung werden nur Originalarbeiten angenommen, die nicht bereits anderweitig veröffentlicht oder zur Veröffentlichung vorgesehen sind. Die Annahme erfolgt schriftlich. Mit der Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag das ausschließliche Verlagsrecht zur Vervielfältigung und Verbreitung. Eingeschlossen sind insbesondere auch die Befugnis zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie das Recht der weiteren Vervielfältigung zu gewerblichen Zwecken im Wege eines photomechanischen oder eines elektronischen Verfahrens. Der Autor kann nach Ablauf eines Jahres seit der Veröffentlichung anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung erteilen.

**Urheber- und Verlagsrechte:** Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt, auch Gerichtsentscheidungen und Leitsätze, soweit sie erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken. Ohne schriftliche Genehmigung des Verlages darf kein Teil dieser Zeitschrift außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts in irgendeiner Form reproduziert oder in eine von Maschinen verwendbare Sprache (DVAnlagen) übertragen werden.

**Bezugsbedingungen:** Die ZG erscheint vierteljährlich. **Bezugspreis** jährlich € 208,95,- zzgl. Versandkosten. Einzelheft € 52,95 zzgl. Versandkosten. Der Abonnementsvertrag wird auf unbestimmte Zeit geschlossen. Kündigung jeweils zwei Monate vor Ende des Kalenderjahres durch schriftliche Mitteilung an den Verlag, ansonsten verlängern sich Abonnements um ein Jahr.

**C.F. Müller, Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH**, Postfach 102869, D-69018 Heidelberg. **Anzeigen:** Judith Hamm (06221/489-284). Es gilt die Anzeigenpreisliste Nr. 15 vom 1. Januar 2011. **Vertrieb:** Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH, Rhenus Medien Logistik Justus-von-Liebig-Str. 1, 86899 Landsberg, (08191) 97000-641. E-Mail: aboservice@hjr-verlag.de

ISSN: 0179-4051

**Druck:** Beltz Druckpartner, Hemsbach

Gedruckt auf säurefreies, alterungsbeständiges Papier aus 100% chlorfrei gebleichtem Zellstoff (DIN-ISO 9706).