

Zeitschrift für Gesetzgebung ZG

35. Jahrgang 2020



C.F. Müller

Schriftleitung

Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Auf dem Girzen 31, 53343 Wachtberg (0177/3316535), E-Mail: juergen.hensen@gmx.de

Redaktion

Bund: Prof. Dr. Hans Hofmann, Bundesinnenministerium, Alt-Moabit 140, 10557 Berlin (030/1868110200)
Länder: Dr. Winfried Brechmann, Bayerisches Staatsministerium des Innern, Odeonsplatz 3, 80539 München (089/21922150)
Kommunen: Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Dt. Landkreistag, Lennéstraße 11, 10785 Berlin (030/590097320)
Europa: Prof. Dr. Matthias Ruffert, Humboldt-Universität zu Berlin, Unter den Linden 6, 10099 Berlin (030/20933773)

Herausgeber

Prof. Dr. Giovanni Biaggini, Universität Zürich – Dr. Winfried Brechmann, Ministerialdirigent, München – Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin – Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Bonn – Prof. Dr. Hermann Hill, Landesminister a.D., Speyer – Prof. Dr. Hans Hofmann, Ministerialdirektor, Berlin – Prof. Dr. Ulrich Karpen, Universität Hamburg – Dr. Gerald Kretschmer, Ministerialrat a.D., Bonn – Dr. Clemens Ladenburger, Europäische Kommission, Brüssel – Prof. Dr. Georg Lienbacher, Wirtschaftsuniversität Wien – Rainer Robra, Staatsminister, Magdeburg – Prof. Dr. Matthias Ruffert, Humboldt-Universität zu Berlin – in Verbindung mit der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V.

Beirat

Peter Altmaier MdB, Bundesminister, Berlin – Dr. Eberhard Baden, Rechtsanwalt, Bonn – Prof. Dr. Horst Dreier, Universität Würzburg – Prof. Dr. Ines Härtel, Universität Frankfurt (Oder) – Prof. Dr. Peter M. Huber, Richter des Bundesverfassungsgerichts, Karlsruhe – Prof. Dr. Josef Isensee, Universität Bonn – Prof. Dr. Werner Jann, Universität Potsdam – Dr. Gerhard Landsberg, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Städte- und Gemeindebundes, Berlin – Dr. Reinhard Müller, Frankfurter Allgemeine Zeitung, Frankfurt – Dr. Wolfgang Schäuble MdB, Bundestagspräsident, Berlin – Prof. Dr. Rupert Scholz, Bundesminister a.D., Universität München – Prof. Dr. Christian Waldhoff, Humboldt-Universität zu Berlin

Manuskripte: Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Zur Veröffentlichung werden nur Originalarbeiten angenommen, die nicht bereits anderweitig veröffentlicht oder zur Veröffentlichung vorgesehen sind. Die Annahme erfolgt schriftlich. Mit der Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag das ausschließliche Verlagsrecht zur Vervielfältigung und Verbreitung. Eingeschlossen sind insbesondere auch die Befugnis zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie das Recht der weiteren Vervielfältigung zu gewerblichen Zwecken im Wege eines photomechanischen oder eines elektronischen Verfahrens. Der Autor kann nach Ablauf eines Jahres seit der Veröffentlichung anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung erteilen.

Urheber- und Verlagsrechte: Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt, auch Gerichtsentscheidungen und Leitsätze, soweit sie erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken. Ohne schriftliche Genehmigung des Verlages darf kein Teil dieser Zeitschrift außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts in irgendeiner Form reproduziert oder in eine von Maschinen verwendbare Sprache (DVAnlagen) übertragen werden.

Bezugsbedingungen: Die ZG erscheint vierteljährlich. **Bezugspreis** jährlich € 259,- zzgl. Versandkosten. Einzelheft € 74,- zzgl. Versandkosten. Der Abonnementsvertrag wird auf unbestimmte Zeit geschlossen. Kündigung jeweils zwei Monate vor Ende des Kalenderjahres durch schriftliche Mitteilung an den Verlag, ansonsten verlängern sich Abonnements um ein Jahr.

C.F. Müller GmbH, Waldhofer Straße 100, 69123 Heidelberg, Tel.: 06221/489-416. **Anzeigen:** Judith Hamm (06221/489-416). Es gilt die Anzeigenpreisliste Nr. 23 vom 1. Januar 2020.

Vertrieb: Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH, Abonentenservice, Hultschiner Str. 8, 81677 München, aboservice@hjr-verlag.de, Tel.: 0892183-7110, Fax: 0892183-7620

ISSN: 0179-4051

Druck: Westermann Druck, Zwickau

Gedruckt auf säurefreies, alterungsbeständiges Papier aus 100% chlorfrei gebleichtem Zellstoff (DIN-ISO 9706).

Inhaltsverzeichnis

Aufsätze

<i>Matthias Rossi</i> , Soft Law im Europarecht – Auswirkungen auf die vertikale und horizontale Kompetenzverteilung	ZG 1/2020	1
<i>Hans-Günter Henneke</i> , Finanzverfassung mit Dauergeltung – Eine bis zu 30-jährige Übergangszeit ist Ende 2019 zu Ende gegangen . . .	ZG 1/2020	22
<i>Klaus Meßerschmidt</i> , Gesetzgebungslehre und Wirtschaftswissenschaft	ZG 2/2020	113
<i>Jochen Rauber</i> , Mandatslose Wahlkreissieger – Verfassungsrechtliche Überlegungen zur Verkleinerung des Bundestags durch die Kappung von Direktmandaten	ZG 2/2020	149
<i>Tobias Lock</i> , Von Komplexität und politischem Kompromiss: das Austrittsabkommen zwischen der Europäischen Union und dem Vereinigten Königreich	ZG 3/2020	193
<i>Josef Franz Lindner</i> , Das Zweckverwirklichungsbedürfnis als grundrechtsdogmatische Kategorie – Zugleich ein Beitrag zur Begründungspflicht des Gesetzgebers	ZG 3/2020	215
<i>Wilfried Erbguth</i> , Räumliche Steuerung in der Energie- und Verkehrswende: sektoral oder integrativ?	ZG 4/2020	293
<i>Karoline Maria Linzbach/Klaus Ferdinand Gärditz</i> , Das nachrichtendienstliche Trennungsgebot – ein verfassungsrechtlicher Totenschein . .	ZG 4/2020	314
<i>Judith Froese</i> , Mietpreisbegrenzungen im Lichte des Verfassungsrechts – Ziele und Zielkonflikte kurzfristiger Maßnahmen auf dem Wohnungsmarkt	ZG 4/2020	336

Forum

<i>Marcel Jäkel</i> , Institutionelle Entwicklungen und Tendenzen in den legislativen Prozessen der Europäischen Union – Der Zeitraum der 8. Wahlperiode des Europäischen Parlaments und der <i>Juncker-Kommission</i> (2014-2019)	ZG 1/2020	38
<i>Hanjo Hamann</i> , Drei Desiderate zur Wissenschaft von der Gesetzestechnik – www.LegistiK.de – Reflexionen nach dem dritten Jahrestreffen des länderübergreifenden »Netzwerks Normprüfung«	ZG 1/2020	65
<i>Rainer Wernsmann</i> , Verfassungsfragen des Solidaritätszuschlags . . .	ZG 2/2020	181
<i>Thomas Kosmider/Heinrich Amadeus Wolff</i> , Die Anwendbarkeit der Datenschutz-Grundverordnung auf Datenverarbeitungen im Zusammenhang mit parlamentarischer Tätigkeit	ZG 2/2020	190
<i>Thies Wahnschaffe</i> , Eingriffsschwellen präventiven polizeilichen Handelns – Das Polizeirecht zwischen dem System der konkreten Gefahr und dem systemlosen Vorfeldbereich?	ZG 3/2020	231

<i>Klaus Ritgen</i> , Kommunale Strukturreformen durch Aus- bzw. Einkreisungen	ZG 3/2020	260
<i>Andreas Kulick</i> , „A Union that strives for more“? Das Arbeits- und Gesetzgebungsprogramm der von der Leyen-Kommission	ZG 4/2020	371

Berichte

<i>Klaus Ritgen</i> , 70 Jahre Grundgesetz: Sind die Eckpfeiler des Bundesstaates morsch geworden? – Ein Streitgespräch	ZG 1/2020	84
<i>Antje Khelil</i> , Clearingstelle Mittelstand des Landes NRW	ZG 1/2020	89
<i>Martin Burgi</i> , Regierungsmittelierte externe Gesetzesvaluierung auf Landesebene – Auftrag und Arbeitsweise der Kommission zur Begleitung des Polizeiaufgabengesetzes (PAG) in Bayern	ZG 2/2020	203

Rechtsprechung

<i>Christoph Ohler</i> , Das Bundesverfassungsgericht als europäisches Kompetenzgericht – Zum Urteil über die Europäische Bankenunion vom 30.7.2019	ZG 1/2020	95
<i>Hans-Günter Henneke</i> , Verfassungsverstöße gegen Art. 84 Abs. 1 S. 7 GG – weder etwas „Banales“ noch eine „Fußnote des Gesetzes“	ZG 4/2020	388

Literatur

Angela Schwerdtfeger, Krisengesetzgebung – Funktionsgerechte Organstruktur und Funktionsfähigkeit als Maßstäbe der Gewaltenteilung (<i>Hans Hofmann</i>)	ZG 1/2020	110
Udo Di Fabio, Herrschaft und Gesellschaft (<i>Carsten Bäcker</i>)	ZG 2/2020	210
Alexandre Flückiger, (Re)faire la loi – Traité de légistique à l'ère du droit souple (<i>Ulrich Karpen</i>)	ZG 2/2020	214
Bettina Gausing, Das Abgeordnetenmandat zwischen Staat und Gesellschaft. Zum Verhältnis der Grundrechte von Bundestagsabgeordneten zu Art. 38 Absatz 1 Satz 2 GG (<i>Sebastian Unger</i>)	ZG 3/2020	283
Virgilio Zapatero Gómez, The Art of Legislating (<i>Michael Fuchs</i>)	ZG 3/2020	286
Anne Dankowski, Expertengruppen in der europäischen Rechtsetzung: Sachverständige Beratung der Europäischen Kommission im Spannungsfeld von Funktionalität und Gemeinwohlorientierung – eine Untersuchung des Regelungsrahmens (<i>Arne Pilniok</i>)	ZG 3/2020	288
Maximilian Mödinger, Bessere Rechtsetzung, Leistungsfähigkeit eines europäischen Konzepts (<i>Nils Grosche</i>)	ZG 4/2020	394
Laura Münkler, (Hrsg.) Dimensionen des Wissens im Recht (<i>Claudio Franzius</i>)	ZG 4/2020	399